

中国都市部の社区活動の推進における行政・NPO・住民自治組織の役割

—北京市大興区清源街道の実践を通じて—

○ 日本福祉大学大学院社会福祉学研究科博士後期課程 羅佳 (会員番号: 5900)

キーワード3つ: 「単位福利」から「社区サービス」へ、社区活動、行政・NPO・住民自治組織

1. 研究目的

中国の「単位」体制とは、「社会組織方式と社会管理及び動員体制であり、すべての労働者を各種の労働組織に所属させ、それらの労働組織が国家の全体計画に基づいて労働者に対する労働内容の分配や生活必需品の提供をし、さらに労働者を組織し、労働以外の政治と社会活動を行うとともに労働者を管理するものであり」(雷・王 2001: 80)、「政治・経済・社会システムの基礎となっている」(路 1989:71)。「単位福利」はこのような「単位」体制の中に、「単位」で働いている人とその家族に対する生活保障の機能を果たしていた(田多 2004: 2)。

中国の社区とは、1930年代に中国の社会学領域に登場した用語で、中国の社会学者の費孝通氏が英語“community”を中国語に訳したもので、政策的な定義と学術的な定義には異なる部分があるが、「生活共同体」であることは共通している。社区は省・直轄市・自治区の下にある都市部の街道と鎮により管理されるものであり、特別行政区を除いたあらゆる都市部に存在するもっとも基礎的な行政区画の単位である。2006年の公式統計データを用いて試算した結果、1つの社区には1000～3000世帯の人口規模が多いことが明らかである¹。1980年代後期以来、中国政府は社区を基盤にして社会福祉・社会保障サービスの供給を展開させてきた。

「世界工場」と呼ばれる中国の経済成長は世界でも注目される。しかし、1980年代より始まった経済体制の転換によって生じた失業者の増加、経済発展レベルの地域格差、環境問題などの社会問題や高齢化社会の進展などは顕著になっている。これらの社会問題に対応するため、政府の社会保障・社会福祉体系を再構築する動きが始まり、計画経済体制期に都市部住民の生活は、「単位」体制が運営していた「単位福利」で担っていたが、その「単位福利」の部分が「単位体制」から分離され、その多くの内容が「社区サービス」に移行されるようになった。1980年代後半より、中央省庁は一連の公式文書を公表し、社区サービスの展開を促進してきました。同時に、1980年代から、非営利組織が社会サービスの供給に参入し、社区の中で公共サービスや福祉サービスを供給する実践が始まった。さらに、「社区ガバナンス」を活動内容とするNPOの実践も行われている(李 2008:143-144)。

本研究は、2009年9月と10月に2回訪問した北京市大興区清源街道の社区活動のプログラムの事例を用い、都市部の社区活動プログラムの運営と実行には、行政・NPO・住民自治組織の内容を分析し、それぞれの役割を考察する。

2. 研究の視点および方法

本研究は、中国の「社区」と呼ばれるコミュニティを注目し、とりわけ、コミュニティの中の活動プログラムの運営と実行における行政・NPO・住民組織の役割を明確化するため、筆者が現地調査の手法で、北京市清源街道の事例を用いてアプローチした。

3. 倫理的配慮

調査地域の名称（街道と社区の名称）の公表について、街道社区サービスセンターの担当者に確認し、同意を受けた。

4. 研究結果

- ① 街道弁事処と街道社区サービスセンターが行政側の立場から、住民が設計・実行するプログラムを円滑に展開していくため、資金と資源の調達と提供をしている。すべてのプログラムに資金援助するのは、活動の財源を保証していることである。また、住民参加の社区サービスプログラムは中国ではまだ新しい動きであるため、住民がこれまで経験したことがない。そのため、行政からの指導が必要である。さらに、社区サービスセンターは街道弁事処の1部署として、すべての社区サービスプログラムの推進において、監督する役割を果たしている。この監督というのは、あらゆるプログラムの立ち上げ・住民の組織化・活動の実行・社区への訪問に関わっていることに表れている。
- ② 「社区参与行動グループ」がプログラムの立ち上げ・管理・実行に関する研修を行うほか、プログラムの実施過程において、住民からの相談を受けたり、他のNPO組織と連絡したりする役割をも果たしている。住民から構成した社区のボランティア組織が活動プログラムの実行主体の一部となっているため、活動プログラムの運営や住民の組織化においても役割を果たしている。
- ③ 住民自治組織として、社区居民委員会と活動運営組織の2種類がある。社区居民委員会は社区活動プログラムの推進において、社区住民組織として、プログラムの提案や予備段階の民意調査を行っていた。ニーズ調査とアドバイス、またプログラムの実施の役割を果たしている。活動運営組織としての住民自治組織はボランティアが中心に行っており、活動推進の主体の一部となっている。

ⁱ 羅佳（2009）「中国都市部社区サービスの展開過程—その提供主体を中心に—」『社会福祉学研究』, 93-101.

【引用文献】

田多英範（2004）「序章 生活保障制度から社会保障制度へ」田多英範編『現代中国の社会保障制度』流通経済大学出版社。

路風（1989）「単位：一種特殊的社会組織形式」『中国社会科学』1989（1），71-88。

雷潔瓊・王思斌編（2001）『転換期の都市基礎社区組織—北京市基礎社区組織と社区発展研究』北京大学出版社。

李ケンエン編著（2008）『台頭する中国の草の根 NGO—市民社会への道を探る』恒星社厚生閣。